


T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Finans Hizmetleri Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/10.06- 5454.4907
Konu : Fiyat farkı uygulamalarına
bağlı mevzuat değişiklikleri.

T.C. SAĞLIK BAKANLIĞI - TÜRKİYE KAMU
HASTANELERİ KURUMU - TKHK TIBBİ HİZMET
ALIMLARI VE TEDARİK YÖNTEMLERİ
DÜZENLEME DAİRESİ BAŞKANLIĞI
24.12.2013 10:46 - 2013.5454.4907 / 010.07.01

00001103791

..... KAMU HASTANELERİ BİRLİĞİ
GENEL SEKRETERLİĞİNE

4734 sayılı Kamu İhale Kanununa göre ihale edilen mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinde uygulanacak fiyat farklarına ilişkin yeni esaslar bilindiği üzere 31.08.2013 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmış ve 29.11.2013 tarihi itibarı ile de yürürlüğe girmiştir. Fiyat farkı esaslarında yapılan değişiklikler sonrasında Uygulama Yönetmeliklerinde ve Kamu İhale Genel Tebliği’nde değişiklikler yapılmış ve söz konusu değişiklikler de 28.11.2013 tarihli Resmi Gazete’de yayımlanmıştır.

Söz konusu esaslar ve yapılan değişiklikler 29.11.2013 tarihinden itibaren ilanı veya duyurusu yapılmış olan ihaleler için geçerli olup, bu tarihten önce ilan ve duyurusu yapılan ihaleler ile sözleşmeye bağlanmış ihalelerde bu esasların ve değişikliklerin uygulanması söz konusu değildir.

Kurumumuza bağlı sağlık tesisleri yapacakları mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin ihalelerinde bahse konu esaslara ve değişikliklere göre hareket edeceklerdir. Bununla birlikte söz konusu esaslar ve değişikliklerle ilgili olarak aşağıdaki bazı hususların açıklanmasına ihtiyaç duyulmuştur.

A) Mal Alımları

1- 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Mal Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farklarına İlişkin Esaslar’ın “Kapsam” başlıklı 2 nci maddesinde;

“(1) 4734 sayılı Kanuna göre ihale edilen ve 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununa göre Türk parası üzerinden sözleşmeye bağlanan elektrik, doğal gaz, ilaç, petrol ürünleri ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünleri alımlarında uygulanacak fiyat farkı bu Esaslara göre hesaplanır.

(2) 4734 sayılı Kanun kapsamındaki idarelerin, bu Kanundan istisna olan ve birinci fıkrada sayılan mal alımlarının ihale dokümanlarında bu Esaslara uygun şekilde hazırlanmış açık bir düzenleme bulunması halinde bu Esaslar uygulanabilir.

(3) 4734 sayılı Kanunun 22 nci maddesi çerçevesinde doğrudan temin usulüyle yapılan birinci fıkra kapsamındaki mal alım sözleşmelerinde bu Esaslara uygun şekilde hazırlanmış açık bir düzenleme bulunması halinde bu Esaslar uygulanabilir.” hükmü yer almaktadır.

Anılan hükümden de anlaşılacağı üzere bir önceki esaslardan farklı olarak bu esaslarda **elektrik, doğal gaz, ilaç ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünleri** alımlarında da idari şartnamelere ve sözleşmelere gerekli hükümlerin konulması kaydıyla fiyat farkı uygulamasının yapılabileceği belirtilmiştir.

2- Söz konusu Esasların “Çerçeve anlaşma ihalelerinde güncelleme ve fiyat farkı” başlıklı 8 inci maddesinde;

“(1) İsteklinin çerçeve anlaşmaya esas teklifi, münferit sözleşme aşamasında isteklinin teklif vermeye davet edildiği aydan bir önceki aya ait, petrol ve LPG ürünleri ile ilacın geçerli fiyatı, Türkiye İstatistik Kurumu tarafından aylık yayımlanan endekslere veya ortalama fiyatlara göre fiyat farkı verilecek mallar için ise, endeks veya yayımlanan ortalama fiyat, çerçeve anlaşma ihalesinin

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Finans Hizmetleri Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/10.06- 5454.4907
Konu : Fiyat farkı uygulamalarına
bağlı mevzuat değişiklikleri.

gerçekleştirildiği aya ait endeks veya çerçeve anlaşma ihalesinin gerçekleştirildiği tarihte geçerli olan fiyata bölünmek suretiyle bulunan katsayı ile güncellenir.” hükmü yer almaktadır.

Anılan hüküm doğrultusunda Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerince **elektrik, doğal gaz, ilaç, petrol ürünleri ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünleri** için bundan sonra yapılacak olan çerçeve anlaşma ihaleleri kapsamında fiyat güncellemeleri yapılabilecektir.

B) Hizmet Alımları

1. 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslarda bir öncekinden farklı olarak **Sağlık Uygulama Tebliğinde (SUT) fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımları ile elektronik haberleşme hizmet alımlarında** idari şartnamelere ve sözleşmelere gerekli hükümlerin konulması kaydıyla fiyat farkı hesaplanabileceği belirtilmiştir.

2. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasların “İşçilik Maliyetlerindeki Değişiklik” başlıklı 6 ncı maddesinde;

“(1) İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanılmasının öngörüldüğü işçilikler için, 31/5/2006 tarihli ve 5510 sayılı Sosyal Sigortalar ve Genel Sağlık Sigortası Kanunu uyarınca çalıştırılan işçinin idari şartnameye göre ihale tarihi itibarıyla hesaplanan brüt maliyeti ile uygulama ayındaki brüt maliyeti arasındaki fark, 5 inci madde uygulanmaksızın ödenir veya kesilir.

(2)İhale dokümanında sözleşme kapsamında çalıştırılacak personele brüt asgari ücretin belli bir yüzde fazlası oranında ücret ödenmesi öngörülmüş ise, uygulama ayında fiilen ödenen ücret üzerinden fiyat farkına esas olacak brüt maliyet bulunur ve fiyat farkı, bu maliyete asgari ücretteki brüt artış oranı uygulanarak hesaplanır. Ulusal bayram ve genel tatil günleri ile fazla çalışma ücretiyle ilgili olarak bu fıkraya göre belirlenen ücret esas alınarak fiyat farkı hesaplanır.

(3) Uygulama ayına ilişkin aylık ücret bordrosunda belirtilen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı ile idari şartnamede idarece öngörülen kısa vadeli sigorta kolları prim oranı arasında farklılık olması halinde, bu değişiklik fiyat farkı hesabında dikkate alınır.” hükümleri,

Anılan fiyat farkına ilişkin esasların “Uygulama Esasları” başlıklı 7 nci maddesinde;

“(3) İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesi zorunludur.

(12) İdari şartname ile sözleşmelere, sadece 6 ncı maddeye göre fiyat farkı hesaplanacağına dair hüküm konulabilir.” hükümleri ile

Kamu İhale Genel Tebliğinin “Hizmet Alımlarında Fiyat Farkı” başlıklı 81 inci maddesinde;

“81.1. Personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımı ihaleleri ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanacağına ihale dokümanında belirtilmesi gerekmektedir.” şeklinde hükmü yer aldığından; personel çalıştırılmasına dayalı hizmet alımları ile personel çalıştırılmasına dayalı olmamakla birlikte ihale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında işçilik maliyetlerine ilişkin fiyat farkı hesaplanması zorunlu hale getirilmiştir.

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Finans Hizmetleri Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/10.06- 5454.4307
Konu : Fiyat farkı uygulamalarına
bağlı mevzuat değişiklikleri.

3. Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerince yapılacak hizmet alımları için bundan sonra yapılacak olan çerçeve anlaşma ihaleleri kapsamında anılan esasların 9 uncu maddesi çerçevesinde fiyat güncellemeleri yapılabilecektir.

4. Anılan fiyat farkına ilişkin esasların “Uygulama Esasları” başlıklı 7.11 maddesinde; **“Teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında puan birimi üzerinden sözleşmeye bağlanan işlerde bir hizmetin puanının artırılmasından veya azaltılmasından kaynaklanan fiyat değişimleri için fiyat farkı hesaplanamaz.”** hükmü yer almaktadır. Bu hüküm uyarınca teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında puan birimi üzerinden sözleşmeye bağlanan işlerde hizmetin puanının artırılmasından veya azaltılmasından dolayı fiyat farkı hesaplanması mümkün bulunmamaktadır.

C) Çerçeve Anlaşma İhaleleri İle İlgili Değişiklikler

1. Çerçeve Anlaşma İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 1 inci maddesinde yapılan değişiklik ile mal alımlarında **“elektrik, doğalgaz, petrol ürünleri ve sıvılaştırılmış petrol gazı ürünleri, her türlü kimyasal gaz ve madde”** ile hizmet alımlarında **“elektronik haberleşme hizmetleri, arama amaçlı sondaj hizmetleri”** kapsama dâhil edilerek bu alımlar için çerçeve anlaşma ihalesi yapılmasının önu açılmıştır.

2. Anılan Yönetmeliğin Münferit Sözleşme başlıklı 43 üncü maddesine 13 üncü fıkra eklenerek; **“Çerçeve anlaşma kapsamında gerçekleştirilecek mal alımlarında malın münferit sözleşme yapma süresi içinde teslim edilmesi, bunun idarece uygun görülmesi ve kesin kabulünün gerçekleştirilmesi halinde, sözleşme yapılması ve kesin teminat alınması zorunlu değildir. Ancak ihale üzerinde bırakılan istekliden kesin teminat alınması veya alım konusu malın satış sonrası servis, bakım ve onarım hizmetleri ile garantisine yönelik düzenleme yapılması durumunda idare tarafından sözleşme imzalanması zorunludur”** şeklinde düzenleme yapılmıştır.

Yapılan değişiklikle, münferit sözleşme ihaleleri sonucunda sözleşme yapma süresi (3 iş günü) içerisinde malın teslim edilmesi ve kesin kabulünün yapılması durumunda 4734 sayılı Kanun'un 10 uncu maddesinin 4 üncü fıkrasının a, b, c, d, e ve g bentlerinde sayılan durumlarda olunmadığına dair belgelerin sunulması ve diğer yasal yükümlülüklerin yerine getirilmesi şartıyla kesin teminat alınması ve sözleşme imzalanması idarenin takdirine bırakılmıştır.

D) Diğer Hususlar

1. 4734 sayılı Kanun'un 22 nci maddesi çerçevesinde bundan sonra doğrudan temin usulüyle yapılacak olan mal ve hizmet alımları ile yapım işlerinin sözleşmelerinde fiyat farkına ilişkin esaslara uygun şekilde hazırlanmış açık bir düzenleme bulunması halinde fiyat farkı hesaplanabilecektir.

Konuya ilişkin olarak Kamu İhale Genel Tebliği'nde yapılan değişiklikle 22.1.1.4. maddesinin sonuna; **“Ancak doğrudan temin kapsamında yapılan alımlarda fiyat farkı hesaplanmasının öngörülmesi halinde, piyasa araştırması yapılması aşamasında bu hususun belirtilerek fiyat tekliflerinin alınması gerekmektedir”** cümlesi eklenmiştir.

2. Yeni yayımlanan fiyat farkı esaslarına göre bundan sonra yapılacak ihaleler kapsamında ilaç alımlarında fiyat farkı hesaplanması mümkün hale gelmiştir. Birliklerimiz ve bağlı sağlık tesislerince yapılacak ilaç alımlarında fiyat farkı esaslarının uygulanmasının yararlı olacağı düşünülmektedir.

T.C.
SAĞLIK BAKANLIĞI
TÜRKİYE KAMU HASTANELERİ KURUMU
Finans Hizmetleri Başkan Yardımcılığı

Sayı : 36385208/10.06- 5454.4907
Konu : Fiyat farkı uygulamalarına
bağlı mevzuat değişiklikleri.

3. Yeni yayımlanan fiyat farkı esaslarına göre bundan sonra yapılacak olan ihaleler kapsamında SUT'ta fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanabilmesi mümkün hale gelmiştir.

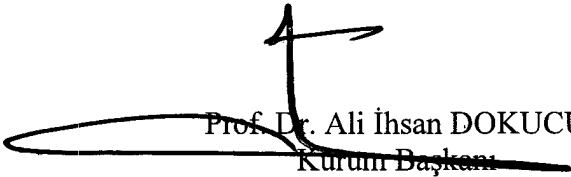
Buna mukabil Bakanlığımız Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Tespiti konulu 2011/56 sıra nolu ve Kurumumuzun 2013/07 sıra nolu genelgeleri uyarınca; Manyetik Rezonans (MR) ve Bilgisayarlı Tomografi (BT) Hizmet Alımlarında yaklaşık maliyet tespitinin "Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımlarında Yaklaşık Maliyet Hesaplamaya Yardımcı Modül" kullanılarak yapılacağı belirtilmiş ve diğer tıbbi cihaz hizmet ve tıbbi hizmet alımlarının yaklaşık maliyet tespitinde de hizmeti oluşturan iş gruplarını ve maliyet bileşenlerini (Hizmet alımı kapsamında istenecek cihaz/cihazların kullanım bedeli, personel maliyeti, sarf malzeme maliyeti gibi) dikkate alınarak yaklaşık maliyet tespiti yapılacağı belirtilmiştir.

Söz konusu yaklaşık maliyet tespitlerinde sözleşme süresi boyunca yükleniciye gelebilecek muhtemel maliyetler (cihaz kullanım maliyeti, finansman maliyeti, cihaz bakım onarım maliyeti, sarf malzeme gibi maliyetler) öngörülerek yaklaşık maliyet tespit edildiğinden, ayrıca 2011/56 sıra nolu genelgede "...Kurumlarımız bundan sonra çıkacakları Tıbbi Cihaz Hizmet ve Tıbbi Hizmet Alımları ihalelerinde fiyat farkı hesaplamayacaklardır. İhale dokümanları bu yönde oluşturulacaktır..." hükmü yer aldığından SUT'ta fiyatları belli olan teşhis ve tedaviye yönelik hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanacağına dair bir düzenlemeye yer verilmeyecektir.

Ancak, söz konusu hizmet alımlarında 4734 sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasların "Uygulama Esasları" başlıklı 7 nci maddesinin 3 üncü fıkrasında; "**İhale dokümanında personel sayısının belirlendiği ve haftalık çalışma saatinin tamamının idarede kullanıldığı hizmet alımlarında fiyat farkı hesaplanacağına ilişkin düzenlemeye yer verilmesi zorunludur.**" şeklinde yer alan hükme istinaden mesaisinin tamamını idarede geçiren ve ihale dokümanında sayısı belirtilen işçiler için anılan esasların 6 ncı maddesine istinaden fiyat farkı hesaplanabilecektir.

Bilgilerinizi ve satınalma işlemlerinde ilgili mevzuat, Bakanlığımız ve Kurumumuz genelgeleri ve genel yazıları çerçevesinde hareket edilmesi hususunda;

Gereğini rica ederim.


Prof. Dr. Ali İhsan DOKUCU
Kurum Başkanı

DAĞITIM

Gereği:
87 Kamu Hastaneleri Birliği
Genel Sekreterliğine

Bilgi:
B-1 Planı